

瑞穂監第14号
平成26年8月19日

瑞穂市長
堀 孝 正 様

瑞穂市議会議長
若 園 五 朗 様

瑞穂市代表監査委員 井 上 和 子

瑞穂市監査委員 広 瀬 武 雄

財政援助団体等監査報告書の提出について

地方自治法第199条第7項の規定による監査を実施したので、同条第9項の規定により
監査結果に関する報告書を提出する。

財政援助団体等監査結果報告書

第1 監査の目的

一般財団法人瑞穂市ふれあい公共公社（以下、「ふれあい公社」という。）の事業が、出えんの目的に沿って適切に運営されているか監査を実施する。

第2 監査の概要

1 監査の対象

団体名	所管部署	出えん額	指定正味財産合計
一般財団法人 瑞穂市ふれあい公共公社	企画部 企画財政課	3,000 千円	3,000 千円

2 監査の実施期間

平成 26 年 5 月 15 日（木）から平成 26 年 6 月 3 日（火）まで

3 実施した監査手続

主として平成 25 年度のふれあい公社に係る出納その他出納に関連した事務の執行について、同法人から提出された資料及び提示のあった関係書類の確認及び役員・職員に対する質問その他必要と認めた監査手続を実施した。

また、企画財政課の上記団体に係る事務の執行について、同課から提出された資料及び提示のあった関係書類に基づいて、質問その他必要と認めた監査手続を実施した。

第3 監査の結果

1 ふれあい公社の概要

(1) 事業概要

ふれあい公社は、公益法人制度改革に伴い平成 24 年 10 月 1 日に設立登記された。その後、「財団法人瑞穂市施設管理公社（平成 25 年 4 月 1 日解散）」及び「みずほ公共サービス株式会社（平成 25 年 3 月 31 日解散）」の業務を継承する形で、平成 25 年 4 月 1 日から本格的に事業を開始した。なお、定款の定めにより主たる事務所を岐阜県瑞穂市（瑞穂市役所）に置いている。

設立の目的は、「瑞穂市における市民主体の市民参画による協働のまちづくりを支援、推進するとともに、まちづくりの活動、支援及び調査、研究に努め、もって市民の福祉向上に寄与すること」とされており、目的を達成するために次の事業を行うとしている。

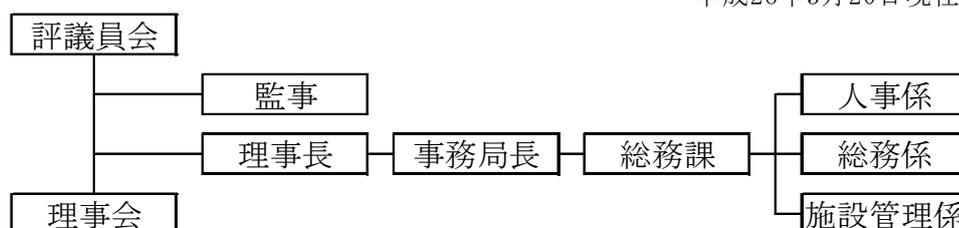
- ①公共施設及び公用施設の管理、運営に関する事業
- ②労働者派遣事業法に基づく労働者派遣に関する事業
- ③教育、文化及び地域の振興等に資する調査、研究、企画に関する事業

- ④地域及び自然環境の維持、改善に関する事業
- ⑤防犯、治安維持対策に関する事業
- ⑥その他この法人の目的を達成するために必要な事業

(2) 組織

提出された資料によると、ふれあい公社の組織図は次のとおりである。

平成26年3月20日現在



定款の規定により、評議員9名、理事7名、監事2名が置かれており、理事2名は市職員となっている。また、事務処理規程の規定により事務局（総務課）が置かれており、人事係（1部門）、総務係（4部門）、施設管理係（9部門）の計3係（14部門）で構成されている。

職員は、正職員2名、嘱託職員6名（事務局長を含む）、パート91名の計99名が採用されている。

(3) 事業実績

平成25年度における主な事業実績は、資料1のとおりで、市の公共施設の管理運営業務等となっている。

このうち、自転車駐車場等運営管理業務、牛牧南部コミュニティセンター・本田コミュニティセンター・牛牧北部防災コミュニティセンター管理業務については、施設の指定管理者の指定を受けて業務を遂行している。

また、実績を比較すると、前年度を下回る業務が多くなっており、平成25年度の市からの受託金額は、次のとおりである。

①事業別

事業	金額（円）	所管部署
高齢者福祉対策事業	949,000	福祉生活課
治安維持対策事業	53,206,000	都市管理課・管財情報課
環境美化対策事業	32,217,150	環境課
地域社会健全化事業	110,762,500	総務課・生涯学習課
アウトリーチング事業	37,837,427	
合計	234,972,077	

②所属別

所 属	金額 (円)	件 数
秘書広報課	5,752,008	20
企画財政課	336,535	3
総務課	80,863,661	33
管財情報課	2,946,317	12
税務課	613,771	7
医療保険課	76,625	3
福祉生活課	954,068	9
健康推進課	335,233	2
都市管理課	52,905,000	9
商工農政課	9,677	1
環境課	32,315,430	11
上水道課	13,303,437	17
下水道課	25,154	2
市民窓口課	492,450	7
生涯学習課	41,234,118	32
保育所	1,963	1
給食センター	7,614	2
議会事務局	13,261	2
会計課	2,785,755	11
合 計	234,972,077	184

※件数は、支払回数を計上

公共施設の管理運營業務等については、総務課の指定管理業務委託が 69,962,000 円（牛牧南部コミュニティセンター管理業務受託事業 27,818,000 円、本田コミュニティセンター管理業務受託事業 21,291,000 円、牛牧北部防災コミュニティセンター管理業務受託事業 20,853,000 円）、都市管理課の指定管理業務委託が 50,127,000 円（自転車駐車場等運営管理業務受託事業）、放置自転車等整理業務受託事業が 2,778,000 円、管財情報課の穂積庁舎駐車場管理業務受託事業が 301,000 円、福祉生活課の瑞穂市福祉センター管理業務受託事業が 949,000 円、環境課の塵芥処理施設管理業務受託事業が 32,217,150 円、生涯学習課の施設管理業務委託が 40,800,500 円（市民センター管理業務受託事業 12,893,200 円、巢南公民館管理業務受託事業 13,533,100 円、総合センター管理業務受託事業 14,374,200 円）となっている。

受託金額の合計 234,972,077 円は事業収益の 99.2%を占めている。

(4) 収支状況、財政状態

平成 25 年度末における貸借対照表及び平成 25 年度の正味財産増減計算書は、資料 2、資料 3 のとおりである。

平成 25 年度末の資産合計は 64,864,723 円、負債合計は 29,232,827 円、正味財産合計は 35,631,896 円となっている。なお、リース資産として 1,627,920 円の計上

があるが、これは、施設利用者管理システム（1件）によるものである。

また、平成 25 年度の経常収益計は 252,842,811 円、経常費用計は 210,373,801 円となっている。この差額から法人税等を除いた 32,625,407 円の利益が生じているが、ふれあい公社によると、受取寄付金が発生している点、消費税の納税義務が生じなかった点を考慮すると、実質的には数百万円程度の利益に留まるとのことである。なお、事業収益と市の業務委託金額との差異は、自治会等から印刷製本業務を受けたことによる収入が主な理由であるとのことである。

2 ふれあい公社に対する結果

(1) 業務執行理事について

ふれあい公社は定款において、常務理事を一般社団法人及び一般財団法人に関する法律に規定されている業務執行理事に充てることとしている。その職務はふれあい公社の業務の分担執行であり、さらに、3 箇月に 1 回以上、自己の職務の執行状況を理事会に報告しなければならないと定められている。

現在、理事であり、事務局に常勤して業務を執行している事務局長を常務理事とすることが適任と考えるので、検討いただきたい。

(2) 諸手当について

就業規則第 73 条は、役職手当が支給される職位及びその金額を次のとおり定めている。

職 位	役 職 手 当
課 長	月額 40,000 円
係 長	月額 20,000 円
主 任	月額 3,000 円から 6,000 円以内

また、同規則第 2 条第 3 項では、事務局長及び課長を管理職と定め、第 77 条は、管理職に該当する職員には、割増賃金（時間外・休日）は支払わないものとされている。

従って、ふれあい公社の場合、管理職である課長には役職手当が支給されるので、割増賃金が支払われないものと解する。そうであるならば、同じ管理職である事務局長に役職手当の支給が定められていないことや、管理職ではない係長・主任に、役職手当と割増賃金の両方が支給できることは矛盾するので、就業規則の見直しを行うべきである。

さらに、企画財政課からの提出資料によると、ふれあい公社の職員の給料は「職歴、経験、技能等を勘案して、勤務年数、同年齢等加味して、市職員の給料を上限とし理事長が定める」ものとされているので整合性を図っていただきたい。

(3) その他

事務処理上留意すべき事項のうち軽易なものについては、平成 26 年 6 月 3 日にふれあい公社事務局長、正職員に口頭で伝えた。

3 瑞穂市に対する結果

(1) 業務委託について

ふれあい公社を指定管理者としている4事業の決算総額は次のとおりである。

単位：円

事業名	平成25年度 決算総額	平成24年度 決算総額	比較
牛牧南部コミュニティセンター	31,043,870	49,837,576	△ 18,793,706
本田コミュニティセンター	23,599,842	22,032,637	1,567,205
牛牧北部防災コミュニティセンター	27,400,011	30,260,984	△ 2,860,973
自転車駐車場等	51,078,379	46,309,678	4,768,701
合計	133,122,102	148,440,875	△ 15,318,773

これらのうち、工事請負費、備品購入費等を除いた支出額は次のとおりで、すべての事業が前年度の支出を超えている。

単位：円

事業名	平成25年度 支出額	平成24年度 支出額	比較
牛牧南部コミュニティセンター	29,743,970	27,023,124	2,720,846
本田コミュニティセンター	23,503,242	21,916,087	1,587,155
牛牧北部防災コミュニティセンター	24,971,466	17,743,934	7,227,532
自転車駐車場等	51,078,379	46,222,528	4,855,851
合計	129,297,057	112,905,673	16,391,384

市からは、指定管理者制度を導入したことで、人件費が大きく削減できたと説明を受けた。確かにコミュニティセンター施設長の賃金などは削減が図られているが、事業費全体が増加しては意味がない。サービスの向上、コストの削減が図られなければ業務委託するメリットがない。これ以外にも、ふれあい公社が継承したことで費用が増嵩した業務や、事業実績が悪化した業務が存在する。当該事務事業に係るコストの分析をして適正な委託をされたい。

また、「市民の福祉向上に寄与する」という設立目的に沿って運営されているかを検証し、適宜、ふれあい公社に対して指導を行っていただきたい。

以上

【添付資料】

- 資料1 主な事業実績
- 資料2 貸借対照表
- 資料3 正味財産増減計算書

【資料1】

主な事業実績（前年度比較）

事業区分	事業科目	事業実績		
		比較項目	平成25年度	平成24年度
高齢者福祉対策事業	瑞穂市福祉センター管理業務受託事業	・年間利用者数	7,839人	8,183人
治安維持対策事業	穂積庁舎駐車場管理業務受託事業	・警告書取付台数	345台	787台
	自転車駐車場等運営管理業務受託事業	・利用台数 自転車 原動機付自転車	359,161台 19,534台	343,573台 19,515台
	放置自転車等整理業務受託事業	・警告票取付台数 ・放置自転車数 ・引揚(移動)台数 ・引渡台数	426台 294台 283台 120台	491台 282台 254台 97台
環境美化対策事業	塵芥処理施設管理業務受託事業	・粗大ごみ搬入自動車台数 美来の森 巣南集積場	20,029台 6,530台	18,072台 6,202台
地域社会健全化事業	牛牧南部コミュニティセンター管理業務受託事業	・利用者数 ・開館日数	39,664人 347日	49,996人 347日
	本田コミュニティセンター管理業務受託事業	・利用者数 ・開館日数	55,861人 347日	55,048人 347日
	牛牧北部防災コミュニティセンター管理業務受託事業	・利用者数 ・開館日数	36,535人 359日	39,790人 359日
	市民センター管理業務受託事業	・市民センター利用状況 利用件数 利用者数	8,346件 94,645人	8,514件 104,906人
	巣南公民館管理業務受託事業	・巣南公民館利用状況 利用件数 利用者数	2,200件 35,778人	2,232件 38,039人
	総合センター管理業務受託事業	・総合センター利用状況 利用件数 利用者数	6,219件 97,996人	6,893件 109,087人
アウトソーシング事業	アウトソーシング業務受託事業	・給水装置業務 水道開栓 水道閉栓 メーター検針	1,882件 1,657件 860件	1,794件 1,654件 875件

※事業報告書（平成25年度）より抜粋

【資料2】

貸借対照表

平成26年3月31日現在

単位：円

科 目	平成25年度	平成24年度	増減
I 資産の部			
1. 流動資産			
現金預金	33,117,867	90,489	33,027,378
現金	0	0	0
小口現金	300,533	0	300,533
普通預金	32,817,334	90,489	32,726,845
事業未収入金	10,577,495	0	10,577,495
立替金	18,401	0	18,401
流動資産合計	43,713,763	90,489	43,623,274
2. 固定資産			
(1) 基本財産			
普通預金	0	3,000,000	△3,000,000
定期預金	3,000,000	0	3,000,000
基本財産合計	3,000,000	3,000,000	0
(3) その他固定資産			
什器備品	4,835,636	0	4,835,636
リース資産	1,627,920	0	1,627,920
ソフトウェア	11,672,924	0	11,672,924
リサイクル預託金	14,480	0	14,480
その他固定資産合計	18,150,960	0	18,150,960
固定資産合計	21,150,960	3,000,000	18,150,960
資産合計	64,864,723	3,090,489	61,774,234
II 負債の部			
1. 流動負債			
事業未払金	1,190,508	0	1,190,508
未払金	14,727,222	84,000	14,643,222
未払費用	1,727,180	0	1,727,180
預り金	154,697	0	154,697
未払法人税等	9,805,300	0	9,805,300
流動負債合計	27,604,907	84,000	27,520,907
2. 固定負債			
リース債務	1,627,920	0	1,627,920
固定負債合計	1,627,920	0	1,627,920
負債合計	29,232,827	84,000	29,148,827
III 正味財産の部			
1. 指定正味財産			
指定正味財産合計	3,000,000	3,000,000	0
(うち基本財産への充当額)	(3,000,000)	(3,000,000)	0
2. 一般正味財産			
正味財産合計	32,631,896	6,489	32,625,407
負債及び正味財産合計	35,631,896	3,006,489	32,625,407
負債及び正味財産合計	64,864,723	3,090,489	61,774,234

※収支決算書（平成25年度）より

【資料3】

正味財産増減計算書

平成25年4月1日から平成26年3月31日まで

単位：円

科 目	平成25年度	平成24年度	合計
I 一般正味財産増減の部			
1 経常増減の部			
(1) 経常収益			
基本財産運用益	0	189	△ 189
事業収益	236,841,937	90,300	236,751,637
瑞穂市福祉センター管理業務受託事業	949,000	0	949,000
穂積庁舎駐車場管理業務受託事業	301,000	0	301,000
自転車駐車場等運営管理業務受託事業	50,127,000	0	50,127,000
放置自転車等整理業務受託事業	2,778,000	0	2,778,000
塵芥処理施設管理業務受託事業	32,217,150	0	32,217,150
牛牧南部コミュニティセンター管理業務受託事業	27,818,000	0	27,818,000
本田コミュニティセンター管理業務受託事業	21,291,000	0	21,291,000
牛牧北部防災コミュニティセンター管理業務受託事業	20,853,000	0	20,853,000
市民センター管理業務受託事業	12,893,200	0	12,893,200
巢南公民館管理業務受託事業	13,533,100	0	13,533,100
総合センター管理業務受託事業	14,374,200	0	14,374,200
アウトソーシング業務受託事業	39,707,287	90,300	39,616,987
受取寄付金	15,990,605	0	15,990,605
雑収益	10,269	0	10,269
経常収益計	252,842,811	90,489	252,752,322
(2) 経常費用			
事業費	210,103,700	84,000	210,019,700
管理費	270,101	0	270,101
経常費用計	210,373,801	84,000	210,289,801
当期経常増減額	42,469,010	6,489	42,462,521
2 経常外増減の部			
(1) 経常外収益			
経常外収益計	0	0	0
(2) 経常外費用			
経常外費用計	0	0	0
当期経常外増減額	0	0	0
法人税、住民税及び事業税	9,843,603	0	9,843,603
当期一般正味財産増減額	32,625,407	6,489	32,618,918
一般正味財産期首残高	6,489	0	6,489
一般正味財産期末残高	32,631,896	6,489	32,625,407
II 指定正味財産増減の部			
受取寄付金	0	3,000,000	△ 3,000,000
基本財産運用益	0	189	△ 189
一般正味財産への振替額	0	△ 189	189
当期指定正味財産増減額	0	3,000,000	△ 3,000,000
指定正味財産期首残高	3,000,000	0	3,000,000
指定正味財産期末残高	3,000,000	3,000,000	0
III 正味財産期末残高	35,631,896	3,006,489	32,625,407

※収支決算書（平成25年度）より抜粋