

第1回 瑞穂市議会報告並びに意見交換会

期 日	平成25年2月16日(土)
場 所	巣南公民館 10:00~11:30
時 間	市民センター 14:00~15:30

1. 開会あいさつ
2. 開催趣旨の説明
3. 議長あいさつ
4. 議会報告
 - ・委員会報告
 - ① 総務委員会
 - ② 産業建設委員会
 - ③ 厚生委員会
 - ④ 文教委員会
 - ・質 疑
5. 意見交換
6. 閉会あいさつ

議会（議員）と委員会

議会と議員・・・

議会は、地方公共団体に置かれる合議制の議事機関をいいます。
議会を構成する議員並びに市長は、共に住民から直接選挙で選ばれた住民の代表であり、議会と市長は、市民の意思を対等に代弁する二元代表制の機関として、相互に均衡と調和を図り、緊張感を保ちながら自治体の運営に取り組みます。現在、瑞穂市の議会議員定数は19名です。

本会議と委員会・・・

市長等より議会に提出された議案は、本会議で審議され議決により決定されます。
委員会は、議会の内部組織として本会議の予備的審査、また、調査機関として設置されます。市長から提出された議案は、本会議で審議される前に担当の常任委員会に付託され、それぞれ調査、審査を行います。（各委員会の審査事項は、下記のとおりです。）
現在、当市議会では、議会運営委員会と4つの常任委員会、及び3つの特別委員会を設置しています。

瑞穂市議会の構成

（議長） 藤橋礼治 （副議長） 広瀬時男

議会運営委員会

○議会運営委員会

議会の運営に関する事項、議会の会議規則、委員会に関する条例等に関する事項、議長の諮問に関する事項についての調査や協議、審査を行います。

（委員長） 小川勝範 （副委員長） 若井千尋
（委員） 星川睦枝 くまがいさちこ 清水治

常任委員会

○総務委員会

企画部、総務部、会計管理者等の所管に属する事項、他の常任委員会の所管に属さない事項についての調査や協議、審査をします。

企画部・・・秘書広報課・・・人事、広報など
企画財政課・・・財政全般、統計調査など
総務部・・・総務課・・・自治会、選挙、消防、交通安全など
管財情報課・・・財産管理、電算システム、契約など

（委員長） 庄田昭人 （副委員長） 松野藤四郎
（委員） 星川睦枝 広瀬時男

○産業建設委員会

都市整備部、環境水道部、農業委員会の所管に属する事項についての調査や協議、審査を行います。

都市整備部・・・都市開発課・・・都市計画、道路計画など
都市管理課・・・市有建物の新設・改修、道路等管理、市営住宅など
商工農政課・・・商工業、農林水産業全般、農業委員会など

環境水道部・・・環境課・・・廃棄物、公害、浄化槽など
上水道課・・・上水道全般
下水道課・・・下水道全般

(委員長) 若井千尋 (副委員長) 広瀬捨男
(委員) 藤橋礼治 若園五朗 古川貴敏

○厚生委員会

市民部、福祉部、巢南庁舎管理部の所管に属する事項についての調査や協議、審査を行います。

市民部・・・市民課・・・戸籍、住民票、印鑑登録、旅券など
税務課・・・市税全般
医療保険課・・・国民健康保険、国民年金、福祉医療、後期高齢者医療など
福祉部・・・福祉生活課・・・障害者、生活保護、母子・老人福祉、介護保険など
健康推進課・・・保健衛生全般、予防接種、介護予防など
巢南庁舎管理部・・・市民窓口課・・・巢南庁舎の管理及び巢南庁舎における市民課の窓口業務並びに穂積庁舎所管部署の窓口事務など

(委員長) 棚橋敏明 (副委員長) 広瀬武雄
(委員) 堀武 西岡一成 河村孝弘

○文教委員会

教育委員会の所管に属する事項についての調査や協議、審査を行います。

教育委員会・・・教育総務課・・・教育委員会全般、教育財産管理など
学校教育課・・・小中学校全般、幼稚園など
幼児支援課・・・保育所全般、放課後児童クラブなど
生涯学習課・・・生涯学習全般、公民館・図書館などの管理など

(委員長) 清水治 (副委員長) 森治久
(委員) 小川勝範 くまがいさちこ

特別委員会

○下水道推進特別委員会・・・下水道事業を推進する事項について調査し、協議・審査を行います。

(委員長) 小川勝範 (副委員長) 星川睦枝
(委員) 広瀬武雄 清水治 若井千尋 広瀬捨男 森治久 河村孝弘
くまがいさちこ 古川貴敏

○土地財産調査特別委員会・・・公有財産の管理状況などの事項について調査し、協議・審査を行います。

(委員長) 広瀬武雄 (副委員長) 松野藤四郎
(委員) 清水治 棚橋敏明 庄田昭人 河村孝弘 くまがいさちこ
古川貴敏

○議会活性化推進特別委員会・・・議会改革など議会の活性化を推進する事項について調査し、協議・審査を行います。

(委員長) 広瀬武雄 (副委員長) 広瀬捨男
(委員) 広瀬時男 若井千尋 くまがいさちこ 河村孝弘 古川貴敏

議会報告会 総務委員会資料

総務委員会委員構成

委員長 庄田昭人・副委員長 松野藤四郎・委員 星川睦枝・委員 広瀬時男

報告議案説明

議案第53号 平成23年度瑞穂市一般会計歳入歳出決算の認定について
地方自治法（昭和22年法律第67号）第233条第3項の規定により、平成23年度瑞穂市一般会計歳入歳出決算を監査委員の意見を添えて別冊のとおり議会の認定に付する。

議案第80号 瑞穂市常勤の特別職職員の給与に関する条例の一部を改正する条例について。

提案理由 平成24年11月1日の瑞穂市特別職報酬等審議会の答申を踏まえて、市条例の改正を行うもの。

議案第80号市長・副市長の給与改正について。

議案第81号教育長の給与改正について。

議案第82号議員報酬の改正について。

職名	答申	現行	変更内容
市長	月額840,000円	月額781,200円	58,800円引き上げ
副市長	月額680,000円	月額669,600円	10,400円引き上げ
教育長	月額600,000円	月額595,200円	4,800円引き上げ
議長	月額350,000円	月額335,000円	15,000円引き上げ
副議長	月額300,000円	月額275,000円	25,000円引き上げ
常任委員会の委員長	月額290,000円	月額265,000円	25,000円引き上げ
議会運営委員会の委員長	月額290,000円	月額265,000円	25,000円引き上げ
議員	月額280,000円	月額255,000円	25,000円引き上げ

(瑞穂市特別職報酬等審議会 答申より)

報告用語説明

財政力指数（ざいせいりょくしすう）

地方公共団体の財政力を示す指数である。この指数が大きいほど財政的に余裕があるとされ、「1」を超えると地方交付税は交付されないことになる。

$$\text{財政力指数} = \frac{\text{基準財政収入額}}{\text{基準財政需要額}}$$

※財政力指数は、3年平均で算出します。

義務的経費（ぎむてきけいひ）

地方公共団体の経費のうち、任意に節減できない硬直性の高い経費です。
人件費、扶助費、公債費をいいます。

扶助費（ふじょひ）

生活保護法、児童福祉法等の法令に基づく被扶助者への支給や、市独自の各種扶助のための経費です。

民生費（みんせいひ）

障がい者や高齢者の福祉サービス、子育て支援、保育所、生活保護などの経費です。

ラスパイレス指数（らすぱいれすしすう）

地方公務員と国家公務員の平均給与額を、国家公務員の職員構成を基準として、一般行政職における学歴別、経験年数別に比較し、国家公務員の給与を100とした場合の地方公務員の給与水準を示した指数。総務省は毎年地方公務員の給与水準をラスパイレス指数で発表している。総務省は指数の高い自治体に対し、特別交付税や起債に対するコントロールを通じて指導を行っている。高度成長期には全体として1割程度高かった地方公務員の給与であるが、毎年少しずつ下がりに続けてきた。長らく町村の平均だけが100以下であったが、2004年に、全地方自治体、市、都道府県でも100を切った。指定都市と特別区も100をわずかに超えるだけとなっている。この結果、全団体の91.9%において指数が100未満となった。

（北山俊哉 関西学院大学教授 / 笠京子 明治大学大学院教授）

生活保護法（せいかつほごほう） 三省堂 大辞林より

憲法25条の生存権の理念に基づき、国が生活に困窮する国民に対し、必要な保護を行い、最低限度の生活を保障し、その自立を助長することを目的とする法律。

1950年（昭和25）制定。

※産業建設委員会構成議員

◎委員長 若井 千尋議員 ○副委員長 広瀬 捨男議員
 委員 藤橋 礼治議員 委員 若園 五朗議員 委員 古川 貴敏議員

※産業建設委員会管轄機関

課名	主な業務内容	平成24年度主要事業
都市開発課	都市整備 都市計画 土地利用計画	社会資本整備総合交付金事業 道路新設改良、公園の整備 住宅リフォーム工事補助金
都市管理課	交通安全、都市整備、道路 水路、河川の管理 区に関連	別府排水機場、橋梁長寿命化事業 地籍調査、街路灯設置
商工農政課	産業・労働 農業委員会 消費者行政	競争力強化生産総合対策条件整備事業、 県単かんがい排水路整備事業 商工会活動補助金 ふれあいフェスタ委託料等
環境課	生活ごみ処理対策、公害 浄化槽設備・補助 狂犬病予防	太陽光発電補助、塵芥処理 し尿処理 浄化槽設置整備補助
下水道課	下水道整備 排水設備工事申請 下水道受益者負担金	コミュニティ・プラント事業 公共下水道事業整備計画事業 西地区特定環境公共下水道事業 呂久地区農業集落排水事業
上水道課	使用開始、中止届、 上下水道使用料 上水道整備等	配水設備拡張事業（北犀川橋添架、耐震 管等布設、宮田水源池緊急遮断弁設置）、 配水管改良事業（既設管の布設替）

※産業建設委員会に関係する平成24年度主用事業

【社会資本整備総合交付金事業】

国の交付金事業（55%）により、古橋、宝江地内の道路改良工事を実施。

【道路新設改良事業】

道路幅が狭小な箇所など、危険性や緊急度に応じ拡幅工事、用地調査を実施。

【公園の新設改良事業】

牛牧、中宮、横屋地区の公園整備工事。野田新田、野白新田の公園用地取得。

【住宅リフォーム工事補助金】

平成23年11月から新たに設けられた補助（上限10万円/件）。

【別府排水機場改修事業】

排水ポンプの老朽化に伴い別府排水機場の改修工事を実施。

【住宅用太陽光発電システム補助事業】

国の補助基準額の2分の1を市の補助基準とする。国の動向を見ながら事業を進めているが、現在の補助金額は52,000円/件（1件3kw上限）です。

【塵芥処理・し尿処理・生活排水処理】

空缶処理機賃貸料・管理委託料、廃棄物処分業務委託料、西濃環境整備組合負担金、もとす広域連合への負担金、浄化槽設置に対する補助金等。

【コミュニティ・プラント、公共下水道、農業集落排水事業】

汚水処理施設の維持管理及び開発に伴う下水道管整備工事。

【配水設備拡張及び改良事業】

耐震性配水管の新設・改良及び宮田水源地に緊急遮断弁を設置。

※産業建設委員会及び協議会の報告

平成24年9月11日 委員会及び協議会を開催

条例の一部改正、下水道事業特別会計・水道事業会計等の歳入歳出決算認定及び補正予算など9議案を審査。

委員会では下水道特別会計における今後の方向性、水道施設老朽化に対する年間の整備計画、災害時における給水対策などの討論が行われた後、採決の結果、全会一致で原案のとおり認定された。

平成24年12月4日 委員会及び協議会を開催

道路占用料徴収に関する条例や、国の法改正に伴う市条例の改正、水道事業会計の補正予算など12議案を審査。

委員会では道路占用料の算出根拠や河川占用料の検討、道路標識の通学路優先整備、市条例案と道路構造令との比較検討といった討論が行われた後、採決の結果、全会一致で原案のとおり認定された。

議会報告会 厚生委員会資料

厚生委員会委員構成

◎委員長 棚橋敏明 議員 ○副委員長 広瀬武雄 議員
委員 堀 武 議員、 河村孝弘 議員、 西岡一成 議員

1 【旅券事務（岐阜県からの権限移譲事務）について】

平成24年10月1日より旅券申請・発給の事務を開始した。

（市民の利便性を図るため、収入印紙及び岐阜県収入証紙の取扱いも併せて実施）

取扱い件数一覧表

（単位：件）

申請区分		(H24)10月	11月	12月	(H25)1月	計
新規	10年	23	25	13	32	93
	5年	17	13	3	23	56
	5年(12歳未満)	0	2	3	1	6
訂正		3	0	2	1	6
増補		0	0	0	0	0
紛失届		0	0	0	0	0
その他(相談等)		10	8	14	19	51
計		53	48	35	76	212

2 【医療費抑制対策】

○一人あたり医療費・・・平成23年度は222,483円であり、年々増加している。
5年前と比較すると約5万円の増加。

医療費抑制のため、適正な受診及びジェネリック医薬品の利用などを市民に周知させるなど、議会としても協力し、協議する。

3 【高齢福祉対策】：総合センター1階の福祉生活課高齢福祉担当が対応

○高齢化率・・・平成24年3月31日 17.0%
平成25年1月31日 17.7%
地域によっては40%超の自治会有り
平成22年10月1日 県24.1% 国23.0%

○申請・相談・・・平成24年12月31日 ①介護保険 1,063件
②緊急通報システム 211件

○介護予防・・・平成24年度 ①配食弁当の充実 46件
②介護予防教室 二次予防 677件
一次予防 1,260件
③地域での体制づくり
ふれあい・いきいきサロン 26箇所
老人クラブ 48団体 会員4,071人

瑞穂市は、比較的若いまちであると言われていたが、高齢化が進んでおり高齢化率40%超えの自治会もある。老人福祉施策において、地域の実情にあった介護予防、拠点づくり、生きがいづくりを執行部と一緒に考えていく必要がある。

この中で、今までの介護保険事業のあり方を検証していくことが大切と考える。

4 【障がい福祉対策】

(単位：人)

	H19年度	H20年度	H21年度	H22年度	H23年度
身体障害者手帳所持者数	1,379	1,430	1,486	1,546	1,529
療育手帳所持者数	262	280	295	304	313
精神障害者保健福祉手帳保持者数	113	125	146	157	185

- 相談支援事業所の設置を検討する・・・①体制づくり ②場所の選定が必要
- 自立できる施設の設置を検討する・・・①体制づくり ②場所の選定が必要

市内に、障がい者が相談できる居場所が必要と考える。個々にあった計画書が作成できる事業所、地域で暮らせるための施設として、また、介護者の休息の場として、障がい者施設の設置について協議・研究する。

5 【社会福祉協議会】

- 社会福祉協議会の周知 (H24.12.11 現在)
 - 一般会員 11,052世帯、 法人会員 159事業所
 - 会費の使い道を周知する必要がある。
- 地域包括支援センターの周知・・・「65歳以上の総合相談窓口」であることを周知する必要がある。
- 福祉作業所 すみれの家 ……現在 利用者 16人(定員25人)
- 福祉作業所 豊住園 ……現在 利用者 23人(定員25人)

市の補助金団体として、市民に愛され、分かりやすい社会福祉協議会であるよう、事業の見直しやPRについて、議会として動向を見守る。

6 【乳幼児健診の充実】

- 気がかりな児の応援 ……もとす幼児療育センターの市民の利用者数
H23年度実績 4761人/8130人延べ(58.5%)
- 現在の体制 …… 各種健診→家庭相談⇄のびっこ広場⇄ひだまり相談
⇄幼児療育センター

市は、地域で支え合い安心して子どもを生み、健やかに子どもが育つまちづくりを実施している先進地を視察し、各事業に取り入れている。議会は、現体制から将来を見据え、瑞穂市にあった体制を構築できるよう協議する。

7 【がん予防】

- がん検診の推進 …… がん死亡率 104人/307人(33.9%)
死亡率が高い順 大腸・肺・胃(平成22年度の瑞穂市)

市民の方が地域で健康で暮らせるよう国が推進しているがん予防、早期発見のため、がん検診の推進に向けて議会においても協議する。

※文教委員会の報告会資料

※文教委員会構成議員

◎委員長 清水 治議員 ○副委員長 森 治久議員
委員 小川勝範議員 委員 くまがいさちこ議員

※文教委員会に係る平成 24 年度主要事業

【芝生緑化事業】

本田第 2 保育所・牛牧第 2 保育所・南保育教育センター

【学校等施設整備・改修】

保育所（穂積保育所駐車場整備・南保育教育センター用地取得・外）

小学校（中小学校WC改修工事・外）

中学校（穂積中学校・巣南中学校体育館天井落下防止工事
・穂積北中学校大規模改修設計・外）

【生津ふれあい広場整備事業】

テニスコート・野球グラウンド・サッカー場・ネットフェンス・外

【第 67 回国民体育大会】

【障害者スポーツ大会】

【非核・平和コンサート開催】

◎平成 24 年 5 月 14 日 協議会開催

協議会の議題

- (1) 保育所改修設計について
 - ・耐震診断結果に係る施設の改修について
- (2) 小中学校等施設維持管理計画案について
- (3) その他
 - ・ぎふ清流国体・ぎふ清流大会にかかわる瑞穂市の主な予定
 - ・非核・平和コンサート開催について

◎平成 24 年 6 月 12 日 委員会及び協議会を開催

委員会の審査事項

- (1) 議案第 41 号瑞穂市附属機関設置条例の一部を改正する条例について
 - ・瑞穂市こどもの読書活動推進会議を設置するもの

協議会の議題

- (1) 小中学校等施設維持管理計画案について
 - ・維持管理計画策定に関わり工事費の平準化
 - ・牛牧小学校の教室不足についての検討

◎平成 24 年 6 月 28 日 協議会開催

協議会の議題

- (1) 小中学校等施設維持管理計画案について
 - ・当初 5 年間における工事詳細内容と今後の修正について
- (2) 牛牧小学校現場視察
 - ・牛牧小学校校舎増築計画（案）

◎平成 24 年 9 月 12 日 委員会及び協議会を開催

委員会の審査事項

- (1) 議案第 46 号瑞穂市就業改善センター条例を廃止する条例について
- (2) 議案第 47 号瑞穂市保育所条例等の一部を改正する条例について
- (3) 平成 23 年度瑞穂市学校給食事業特別会計歳入歳出決算の認定について
- (4) 平成 24 年度瑞穂市学校給食事業特別会計補正予算（第 1 号）

協議会の議題

- (1) 小中学校等施設維持管理計画案について
 - ・最終案としての報告

◎平成 24 年 10 月 18 日 協議会開催

協議会の議題

- (1) 牛牧小学校の増築について
- (2) その他
 - ・穂積中学校のテニスコートを整備するための、土地取得について

◎平成 24 年 11 月 12 日 協議会開催

協議会の議題

- (1) 生津ふれあい広場の整備について

◎平成 24 年 12 月 6 日 委員会及び協議会を開催

委員会の審査事項

- (1) 平成 24 年度瑞穂市学校給食事業特別会計補正予算（第 2 号）

協議会の議題

- (1) 学校における夏季の暑さ対応に係る瑞穂試行（案）について
 - ・夏季休業日をはさむ午前授業の実施
- (2) （仮称大月グラウンド）の土地利用について